Куланов
Комета-
ции

М-Л 1926 г.

НИИ — Библиотека
ГК205
Л838

ГК205
К938

Г. В. КУЛАКОВ

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР В СХЕМАХ

340
К90

ВЕННОЕ — ИЗДАТЕЛЬСТВО
1926

Г. В. КУЛАКОВ

КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(В СХЕМАХ)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1926 ЛЕНИНГРАД

1885
ГК205
К938

79477

Главлит № 45787. Гиз № 14806. Тираж 25.000 экз.

Тип. Госиздата „КРАСНЫЙ ПРОЛЕТАРИЙ". Москва, Пименовская улица, 16.

ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВА

Разошедшаяся тремя изданиями работа Г. В. Кулакова «Конституция СССР в схемах» выявила безусловную потребность в подобного рода издании и по Конституции РСФСР. Вот почему Государственное Издательство предлагает вниманию читателя новую Конституцию РСФСР в схемах.

Она составлена по тому же типу, что и вышеуказанная работа Г. В. Кулакова, и должна отвечать запросам трудящихся, желающих подробно ознакомиться с государственным устройством нашей Республики.

Тексту Конституции мы предпосылаем доклад тов. Курского на XII Всероссийском Съезде Советов (9 мая 1925 г.), посвященный новой Конституции. Самый же текст взят нами из официального правительственного издания Конституции.

Доклад тов. Курского на XII Всероссийском Съезде Советов (9 мая 1925 г.) об изменении текста Конституции РСФСР

Товарищи делегаты, XI Всероссийский Съезд Советов, заслушав проект Конституции Союза ССР, одобрил этот проект, который, как известно, был утвержден затем II Съездом Советов Союза и получил силу Основного Закона Союза.

В Конституции Союза имеется статья, которая возлагает на союзные республики обязанность, в соответствии с принятой Конституцией Союза, внести соответствующие изменения в их собственные конституции.

Это—первая причина, которая вызвала изменение Конституции РСФСР. Во исполнение этого постановления XI Съезда Советов ВЦИК поручил Президиуму разработать соответствующие изменения. Проект этих изменений затем поступил на рассмотрение Совнаркома РСФСР, оттуда опять в комиссию Президиума ВЦИК и недавно закончившейся сессией ВЦИК был принят в том виде, в каком он роздан вам.

Кроме этой основной указанной мною причины внесения изменений в нашу Конституцию 1918 года, я должен указать еще некоторые причины, которые потребовали более коренной переработки нашей Конституции и которые привели к тому, что в настоящее время мы предла-

гаем вашему утверждению не только изменение некоторых пунктов Конституции 1918 года, но предлагаем утвердить новый текст Конституции 1925 года.

Причины, которые вызвали большую коренную переработку нашей Конституции,—следующие. Прежде всего, в первой исторической советской Конституции 1918 года есть целый ряд статей, которые представляют исключительно историческую важность для нас и для пролетариата всего мира, но которые устарели, ибо за 8 лет советского строительства нам пришлось, конечно, отойти от тех позиций, на которых мы стояли в 1918 году. Это—первая причина.

Другая причина—в том, что в течение ряда лет Всероссийские Съезды Советов, как-то: VII, VIII, IX, принимали в своих постановлениях ряд дополнений и изменений о советском строительстве, которые в значительной степени дополняли нашу Конституцию, определяя взаимоотношения центра и мест и устанавливая такие органы, как Президиум ВЦИК, о чем в Конституции не было упомянуто, и т. д. Вот вторая причина, которая потребовала дополнения кодификационной работы для того, чтобы привести Конституцию 1918 года в соответствие с теми постановлениями, которые принимал наш верховный орган—Всероссийский Съезд Советов.

Наконец, третья причина, это—то, что наше советское строительство в настоящий момент, когда мы переживаем эпоху мирного строительства, расширяет свою базу, втягивая все новые и новые элементы в круг советской работы, которую производят наши органы власти—советы в центре и на местах.

Вот три причины, которые потребовали коренной переработки текста Конституции.

Остановлюсь на том, что я назвал некоторой устарелостью нашей Конституции 1918 года. Прежде всего оста-

новлюсь на «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа», которая, как известно, была принята III Всероссийским Съездом Советов и представляет собою документ, написанный Владимиром Ильичом Лениным. Уже это одно говорит за то, какое значение имеет этот документ для истории. Действительно, Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа» впервые установила основы советской власти, на которых построена была Конституция, принятая V Съездом Советов, и на которых строим, конечно, и мы проект Конституции, предлагаемый вашему вниманию и утверждению.

Эти основы состояли в том, что, во-первых, РСФСР объявлялась республикой советов. Во-вторых, что РСФСР представляет собою, как об этом объявляла «Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа», свободное объединение национальных республик на началах федерации.

Вот два основных начала, которые были провозглашены в «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа» и которые вошли, как краеугольные камни, во все наше последующее советское строительство.

Но на-ряду с этими основными положениями «Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа» заключала в себе элементы, которые были совершенно неизбежны и абсолютно необходимы в тот период, который относится к работам III Всероссийского Съезда Советов, т.-е. к январю 1918 г., но которые уже представляли собою пройденный этап, исторически пережитый уже к концу 1918 г.

Так, в «Декларации прав трудящегося народа» было указано, что собственность на землю отменяется и проводятся начала социализации земли. Как первая мера к переходу фабрик и заводов в руки трудящихся, был

указан рабочий контроль; были декларированы такие меры, как вывод войск из Персии, объявление самоопределения Армении и т. д.

Все это вполне отвечало тогдашним событиям, но все это, конечно, в настоящий момент только говорит об исторически важных фактах.

Конституция 1918 г. заключает в себе ряд пунктов, которые потом были изменены Всероссийским Съездом Советов. Я, например, укажу на сроки созыва Всероссийских Съездов, созыв которых Конституция 1918 г. предусматривала два раза в год, и я поставлю вопрос: мыслимо ли это при теперешней осложнившейся нашей политической и государственной жизни? IX Съезд, как известно, изменил это постановление. Можно наметить, кроме того, целый ряд устаревших пунктов Конституции 1918 г.

Поэтому в 1 пункте нашего нового текста Конституции мы устанавливаем, что она исходит из основных положений и основных начал, провозглашенных декларацией прав трудящегося и эксплоатируемого народа и Конституцией 1918 г.

Далее указывается и цель, которую преследует настоящая Конституция. Эта цель—гарантировать диктатуру пролетариата до того момента, как будет осуществлен коммунизм, при котором не будет ни эксплоатации человека человеком, ни деления общества на классы.

Если мы возьмем любую буржуазную конституцию, даже самую последнюю, которая выросла из буржуазной революции, например германскую буржуазную конституцию 1919 г. или чехо-словацкую конституцию, говорящие о демократических республиках, то мы увидим, что первый основной признак, первое, что бросается в глаза, когда вы прочтете или изучите эти буржуазные конституции, это—их проникновение верой, что консти-

туция есть документ на вечные времена, что это есть последнее слово политической мудрости.

Мы в статье 1 Конституции текста 1925 г. так же, как и в Конституции 1918 г., смотрим на наш государственный строй, как на переходный строй к тому высшему строю, к тому коммунистическому обществу, для которого мы и созидаем советы и которому мы и посвящаем все наши силы. Этой цели буржуазные конституции не знают; они строятся так, как будто строй, который они намечают, пригоден на вечные времена.

Статья 2 нашей Конституции устанавливает, что Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на началах федерации национальных советских республик. Вот точное определение той переходной организации, которую мы строим.

Если вы обратитесь к буржуазным конституциям, то увидите, что там сказано широковещательно черным по белому: «Власть исходит от народа». А что же мы на деле видим? Во что превращается народ, от которого исходит эта власть?

Я напомню вам результаты недавних выборов в Англии. Было подано 7½ милл. голосов за консерваторов и 8½ милл. голосов за Рабочую партию и либералов. А каково соотношение депутатов? Консерваторы провели 463 депутата, а либералы и Рабочая партия только 150. При таком соотношении голосов можно ли сказать, что власть исходит от народа? А если я добавлю еще, что по официально проверенным данным из 463 депутатов английского парламента 460 непосредственно связаны с капиталистическими предприятиями, являясь или прямыми представителями капиталистических предприятий, или служащими их, то вы поймете, во что превращается красивая фраза буржуазных конституций, что власть, якобы, исходит от народа.

Мы идем не этим путем. Мы определенно заявляем, что наше государство—классовое государство, социалистическое государство рабочих и крестьян. Мы добавляем также, что оно строится на началах федерации национальностей, т.-е. на началах неразрывной связи тех национальностей, которые входят в состав нашей республики.

Вот два основных положения того проекта, который вам роздан.

Следующая статья 3 определяет, кто является у нас носителем верховной власти. Так же, как и в Конституции 1918 г., здесь указывается, что носителем верховной власти нашего государства является Всероссийский Съезд Советов, а в период между съездами—Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В статье 3 мы сделали изменение, которого требует союзная Конституция. Мы указали, что согласно воле народов РСФСР, принявших решение на X Всероссийском Съезде о вхождении в состав Союза ССР, те полномочия, которые отнесены по Конституции Союза к ведению союзных органов, РСФСР передает Союзу.

Вкратце укажу, какие основные полномочия РСФСР передала Союзу: ведение внешней политики—иностранные дела, организацию нашей Красной армии—военные дела, пути сообщения, почту и телеграф, т.-е. связь, и затем внешнюю торговлю. Вот полномочия, которые наша республика, войдя в состав Союза, передает Союзу.

За этими основными статьями, говорящими о природе нашего государства и о верховной власти его, следует ряд статей, которые соответствуют общим положениям Конституции 1918 г. и которые устанавливают начала пролетарской демократии.

Очень полезно сравнить нашу Конституцию с бур-

жуазными конституциями. Если вы возьмете, например, конституции германскую и чехо-словацкую, на которые я уже ссылался, то вы встретите там гордые заявления о том, что «государство гарантирует свободу слова», а тут же рядом имеется следующее дополнение: «Подробности этого устанавливаются законом».

Такая же гарантия возвещается и в отношении права союзов: «гарантируется свобода образования союзов», и опять идет добавление: «Подробности устанавливаются особым законом». Но строение буржуазного государства, которое имеет в руках буржуазии все орудия агитации, все орудия и средства организации, делает то, что от красивых конституционных фраз в действительности для рабочих, для пролетариата, для беднейших крестьян буквально ничего не остается.

Конечно, такую буржуазную демократию мы отметаем полностью. Мы строим наше отношение, нашу организацию на началах пролетарской демократии, о чем и возвещают ст.ст. 5, 6 и 7 нашей Конституции.

Статья 5 говорит следующее: «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране». Теперь, на восьмом году революции, мы можем ответить на вопрос: ну, а в действительности—так ли это?

Я напомню вам, что мы только в последнее время нашего мирного строительства заняли позицию, когда мы действительно можем двигать просвещение не так, как это было год-два тому назад. Уже имеются такие ре-

зультаты: крестьянских газет, по данным, которые у меня имеются, свыше 150, кроме тех больших газет, которые издаются в центре. Тиражи наших крупных газет уже давно превысили полмиллиона и идут к желанной цифре—миллиону.

Мы имеем рабочий орган в каждом городе, а крестьянский орган—не только в каждом губернском, но и в сколько-нибудь крупном уездном городе. Как видите, мы имеем полное основание сказать, что в руки рабочего класса и крестьянства мы даем могучее орудие, каким является печать. Мы уничтожили полностью зависимость печати от капитала.

Если мы перейдем к следующему 6 пункту; где говорится о том, что в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний РСФСР предоставляет рабочим и крестьянам помещения, и спросим: разве не произошло в действительности то, что лучшие здания в городах у нас отданы под дворцы труда? Дворцы, которые находятся в Москве, не являются ли местом наших постоянных собраний? Да, лучшие здания, которые имеются в Москве, и этот театр, где мы сейчас находимся,—все они являются местом наших собраний, когда это нам нужно.

Вот это-то и есть действительная пролетарская демократия, которая обеспечивает за широкими массами трудящихся возможность собраний.

Третье положение, которое имеется в буржуазных конституциях, говорит о том, что гарантируется свобода организации союзов. Эта свобода союзов подтверждается у нас на деле тем колоссальным развитием, которое получили у нас, например, наши профессиональные, кооперативные и др. организации.

Из доклада народного комиссара финансов вы узнали о том гигантском взмахе, который сделан кооперацией

хотя бы в области кредита. Полная возможность профессионально-экономических организаций предоставляется широким массам трудящихся. И это не только слова нашей Конституции, это—подлинный факт, который мы должны отметить теперь, на исходе восьмого года Октябрьской революции.

Дальше следуют статьи, которые повторяют основное положение Конституции 1918 года и говорят о том, что труд является обязанностью всех граждан.

Я обращаю ваше внимание на статью 11 проекта, в которой имеется нововведение, вызванное принятием Конституции Союза ССР.

Нашей Конституцией мы даем права российского гражданства не только иностранцам, которые прибывают к нам для трудовых занятий, но и каждому гражданину братской нам союзной республики, пребывающему на территории РСФСР. Об этом и заявляет 11 статья нашей Конституции.

Статья 12 повторяет право на убежище для тех, кто страдает за свои политические или религиозные убеждения. И вы знаете, что в настоящее время в пределах РСФСР имеется немало лиц, которые нашли здесь убежище, так как в тех высоко-свободных буржуазных демократиях, где они имели несчастие пребывать, они преследовались за свою деятельность.

Обращаю ваше внимание далее на статью 13, которая имеет громадное значение, так как она определяет нашу национальную политику и отношение к нациям. Я оглашу эту статью:

«Ст. 13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было

угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе».

Если вы сравните эту статью со статьей 22 Конституции 1918 года, то увидите, что проект Конституции 1925 года старается заострить углы и полностью отмежеваться от мысли о том, что возможно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств.

Особенно важное значение имеет то право, которое здесь декретируется; оно определяет бытие национальных республик и устанавливает, что по решению съездов отдельных национальностей и с утверждения верховных органов они могут быть выделены в автономные советские социалистические республики. Конечно, когда национальное самоопределение сказалось во всех частях нашей республики, этот пункт актуального значения иметь не может, но его принципиальное значение,—значение, как образца для построения других советских республик,—громадно.

Эта же статья подтверждает, что за гражданами РСФСР признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде и т. д. Этим лишний раз

подтверждаются права отдельных национальных меньшинств.

Далее следует статья 14, которая соответствует 23 статье Конституции 1918 г. и которая имеет огромное политическое актуальное значение. Она говорит о том, что, «руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции».

В тексте Конституции 1918 г. было сказано: «руководствуясь интересами рабочего класса»; следуя общему духу тех изменений, которые внесены в текст Конституции 1925 г., и исходя из того, что мы расширяем базу, на которой строится наше советское государство, и что мы вовлекаем широкие массы трудящихся в советское строительство, мы после прений изменили текст статьи 23 и сказали: «руководствуясь интересами трудящихся».

В Конституции 1918 года не было указания на то, какие командные высоты занимает рабоче-крестьянское государство. Было лишь указание в декларации прав трудящихся о том, что отменяется собственность на землю, в самой же Конституции об этом не говорилось. Мы сочли необходимым в текст Конституции 1925 года внести указание на то, что «вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Здесь мы даем общую формулу, которая показывает,

что названные командные высоты остаются за рабоче-крестьянским государством. Мы понимаем, что детализировать это основное положение будет законодательство, которое будет приниматься нашими верховными органами; в частности право пользования землей определяется нашим земельным кодексом; в отношении нашей промышленности, фабрик и заводов существует союзное законодательство, которое известным образом разграничивает командные высоты, предоставляя часть их эксплоатации и управлению отдельных союзных республик.

Эти 15 статей составляют «общие положения» нашей Конституции, т.-е. те основные нормы, исходя из которых, мы строим наше советское государство. Дальше идут разделы, которые технически разрешают задачу и указывают, кто является носителем верховной власти, как строится представительство наших верховных органов; каким образом регулируются строй и жизнь автономных республик, каким образом регулируется избирательное право, как мы строим наше бюджетное право. Все это— отдельные разделы Конституции, и к обзору их с известными комментариями я сейчас и перехожу.

Ст. ст. 16 и 17 говорят о предметах ведения наших верховных органов. Ст. 16 проводит линию водораздела между полномочиями верховных органов, какими являются Всероссийский Съезд Советов и ВЦИК.

Само собой разумеется, что Всероссийский Съезд Советов может принять к своему рассмотрению любой из вопросов, отнесенных к ведению верховных органов. Но в Конституции 1925 г. мы определенно указываем, какие вопросы могут быть окончательно решены только Всероссийским Съездом Советов. Такими вопросами по Конституции 1918 г. были: изменение и дополнение основных начал Конституции, ратификация и утвержде-

ние мирных договоров. Последнее с переходом нашей внешней политики к Союзу, конечно, отпадает. Союз уже заключает мирные договоры с другими буржуазными государствами. Установление, изменение и дополнение нашего Основного Закона—Конституции—составляет прерогативу только Всероссийского Съезда Советов.

Конечно, может встретиться надобность, скажем, произвести частичное изменение Конституции в отношении хотя бы представительства для какого-нибудь низового органа и т. д. Эти изменения могут быть приняты Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, но они непременно представляются на окончательное утверждение Всероссийского Съезда Советов.

79477.

Таким образом все вопросы, которые являются изменением или дополнением Основного Закона, в конечном счете будет решать Всероссийский Съезд Советов. Точно так же окончательное утверждение тех конституций, которые автономные республики выработали и вырабатывают и которые они представят на утверждение, принадлежит ведению Всероссийского Съезда Советов.

Вот та компетенция, те предметы ведения Всероссийского Съезда Советов, которые являются его исключительной прерогативой, его исключительным полномочием.

В статье 17 устанавливаются предметы ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Мы взяли те полномочия, которые были перечислены в статье 49 Конституции 1918 года, исключив те из них, которые в силу образования Союза перешли к Союзу.

Пункт «а» ст. 17 вызвал поправку на III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Этот пункт в первоначальном проекте был редактирован так:

«Ведению Всероссийского Съезда и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принадлежит общее руководство всей внутренней политикой и народным хозяйством РСФСР».

На III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета был поднят вопрос о том, что мы имеем безусловное и безоговорочное право обсуждения политики в целом, т.-е. не только внутренней, но и внешней, если бы это нам понадобилось.

Другое дело, что мы полномочия по внешней политике передали нашим союзным органам, но обсуждение этих вопросов, конечно, является предметом ведения и нашего Всероссийского Съезда и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Это положение проведено сверху донизу, и мы включили в перечень предметов ведения местных органов обсуждение всех общегосударственных вопросов, которые местные советы сочтут необходимым обсудить.

Вот дополнение, которое внесла III сессия ВЦИК и которое определенно и правильно, по-моему, расширяет предметы ведения Всероссийского Съезда и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Далее, говоря об установлении границ автономных республик, мы ввели п. «б» следующего содержания:

«Установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями федерации».

Этот пункт точно определяет компетенцию наших верховных органов в отношении автономных национальных республик.

Новая статья 19 вводится в текст нашей Конституции постановлением VIII Съезда Советов. Она гласит:

«В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР. За этим исключением никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Вторая часть этой статьи принята VIII Съездом Советов и в то время имела следующую цель: тогда закончилась законодательная деятельность наших местных советов, и, чтобы регулировать этот вопрос, была принята указанная норма. Само собой разумеется, что в настоящее время вопросы о работе местных советов можно считать урегулированными, и эта норма может иметь значение в отношении тех органов, которые имеют право законодательствовать на своей территории. Такими органами являются наши автономные республики. Основной принцип заключается в том, что те же верховные органы могут издавать законодательные акты общегосударственного значения, и это даст нам возможность отменять всякие законодательные акты, которые будут приниматься на территории автономных республик и будут иметь характер общегосударственных законодательных актов.

Далее следует глава, которая регулирует устройство Советской власти. Здесь прежде всего говорится о пред-

ставительстве на Всероссийском Съезде. Мы в текст Конституции 1925 года вводим полностью и без изменений ту норму представительства, которая имеется в Конституции 1918 года, т.-е. в городские советы один депутат на 25.000 избирателей и от сельского населения один от 125.000 населения.

Мы вносим сюда одну подробность, на которую я считаю необходимым обратить ваше внимание. Если вы возьмете Конституцию Союза, то вы увидите, что на Союзном Съезде присутствуют представители от губернских съездов советов. Союзная Конституция не признает представительства от областных съездов советов. Она считает, что представительство должно принадлежать низам,—таким съездам, каковы местные губернские съезды.

Сейчас, при новом делении, мы имеем окружные съезды, которые до известной степени соответствуют губернским съездам, хотя представляют собою территориальные единицы меньшего масштаба. Поэтому в статье 20 мы устанавливаем, что представительство на Всероссийском Съезде должно быть от губернских и окружных съездов советов. Вот принцип, который регулирует устройство Всероссийского Съезда Советов.

Всероссийский Съезд Советов избирает ВЦИК в количестве членов, которое определяется Съездом. Конституция 1918 г. устанавливала определенное количество членов ВЦИК, а именно, 280 человек. Опыт показал, что представительство на Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете растет, и что эту норму необходимо варьировать. Поэтому в Конституции 1925 г. устанавливается общее положение, что норму представительства устанавливает Всероссийский Съезд Советов.

Кроме того, мы повторяем положение, принятое IX Съездом Советов, о том, что Всероссийский Съезд

Советов созывается один раз в год. Вам, вероятно, известно, что во ВЦИК был поднят вопрос о том, чтобы Всероссийский Съезд Советов созывался один раз в два года, но ВЦИК остановился на той норме, которая указана в проекте.

Далее следует раздел о Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете. Общая основная статья говорит, что в пределах, указанных в ст.ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции, ВЦИК является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР.

После этого идет ряд статей, определяющих круг деятельности ВЦИК. Прежде всего мы повторяем положение, которое было принято VIII Съездом Советов о том, что все декреты, определяющие общие нормы политической и экономической жизни, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов РСФСР, а равно бюджет, рассматриваются ВЦИК.

Опыт показал, что пока более удачной формой для разграничения деятельности ВЦИК, как верховного законодательного органа, от деятельности высшего органа власти, каким является Президиум ВЦИК, и наконец, нашего высшего исполнительного и распорядительного органа, каким является Совнарком, более точной формулировки дать не приходится. Мы знаем на опыте, что каждое изменение в наших основных законодательных сборниках (кодексах), всякое изменение основных норм налоговой политики, сельскохозяйственного налога и др.,—все это проходит через ВЦИК.

Далее мы вводим положение, которого не было в Конституции 1918 г. и которое основано на постановлении VIII Съезда Советов, о том, что ВЦИК избирает Президиум, являющийся высшим органом власти в период

между сессиями ВЦИК. Были предложения регулировать деятельность Президиума в самой Конституции и указать подробно предметы ведения этого органа. Мы считаем, что так разрешить этот вопрос было бы чрезвычайно затруднительно, ибо практика не только наших органов, но и практика Союза показывает, что более правильным является выработать особое положение о ВЦИК и его Президиуме, дающее возможность регулировать взаимоотношения между ВЦИК, как верховным законодательным органом, и Президиумом ВЦИК, как высшим органом власти.

К подобному же положению отсылает Конституция и в отношении Совнаркома, ибо только особым положением о Совете Народных Комиссаров могут быть во всех подробностях предусмотрены отдельные функции этого органа, а также порядок изменения его постановлений. Поэтому соответствующая ст. 28 проекта Конституции говорит:

«Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик».

Вот общая норма, которая уполномочивает ВЦИК особыми положениями регулировать деятельность Президиума и Совета Народных Комиссаров.

Ст. 29 проекта повторяет положение, принятое VII Съездом Советов, о том, что Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается на сессии. Как известно, этим Съездом Советов было принято постановление о том, что сессий бывает не меньше трех. Но едва ли целесообразно здесь устанавливать какое бы то ни было ограничение,—вполне возможно, что наша жизнь разовьется и будет требовать таких решений, которые может принять только ВЦИК. Конечно, возможен созыв его и на чрезвычайные сессии при установлении трех обязательных сессий, но я полагаю, что лучше оставить норму, которая здесь имеется и которая устанавливает общее положение, что ВЦИК вообще созывается на сессии.

Следующий раздел регулирует основные нормы в отношении Совета Народных Комиссаров. Конституция 1918 года ничего не говорила о составе Совета Народных Комиссаров. Она предполагала, что состав Совета Народных Комиссаров составляют народные комиссары. Но опыт, и в особенности опыт организации Союза, показывает, что это положение должно быть уточнено. В состав Совета Народных Комиссаров должны входить не только председатель Совнаркома, о чем тоже не было упомянуто в Конституции 1918 года, его заместители и народные комиссары по обязанности, но должны входить с совещательным и решающим голосом (по решению ВЦИК или его Президиума) и уполномоченные тех союзных объединенных наркоматов, о которых я уже говорил. Действительно, на практике в настоящее время это имеет место, и в состав СНК входят с совещательным голосом уполномоченные наших объединенных общесоюзных наркоматов.

Статья 34 новой Конституции говорит:

«Совет Народных Комиссаров Российской Социали-

стической Федеративной Советской Республики в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетов прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Эта статья имеет большое конституционное значение, ибо при наличии ее можно постановлению СНК придать силу общегосударственного закона, т.-е. придать ему, как юристы выражаются, санкцию.

Статья 37 говорит о народных комиссариатах. Она в соответствии с Союзной Конституцией устанавливает число народных комиссариатов, т.-е. число тех отраслей государственного управления, которые составляют предмет ведения союзных республик. В соответствии со ст. 67 Конституции и практикой устанавливается 11 наркоматов.

Мы сочли также необходимым ввести ст. 38, которая соответствует Союзной Конституции и которая говорит о том, что наши объединенные наркоматы: «высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты внутренней торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

Далее в текст Конституции 1925 года мы вносим постановление VIII Съезда в виде статьи 43, которая гласит:

«Распоряжения народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и—в отношении распоряжений объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики — одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае—если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Следующая 4 глава является новой. В Конституции 1918 г. не было норм, которые регулировали бы организацию автономных республик. Пришлось в текст Конституции 1925 года ввести нормы, регулирующие бытие, государственную деятельность и государственную власть наших автономных республик. Эта глава состоит из статей, указывающих, что органы власти в автономных республиках строятся по такому же принципу, по какому строятся органы Советской власти на всей территории РСФСР, т.-е. состоят из съездов и из избираемых ими исполкомов, местных советов и т. д.

Далее указывается, что основные законы (конституции) автономных республик вырабатываются ими, принимаются их съездами, затем представляются на рассмотрение ВЦИК и, как я уже говорил, окончательно утверждаются Всероссийским Съездом Советов.

Жизнь выдвигает настойчивую потребность для наших автономных республик написать свои основные законы, которые были бы основными нормами, регулирую-

щими их государственное строительство. В настоящее время у меня в портфеле имеются проекты конституций Крымской республики, Республики Немцев Поволжья и других. С принятием нового текста Конституции РСФСР эти проекты должны быть приняты съездами национальных автономных республик, ВЦИК и представлены на утверждение следующего XIII Всероссийского Съезда Советов.

Высшим органом государственной власти в автономных республиках являются их съезды и избираемые ими ЦИК'и, а для автономных областей—их областные исполкомы. ЦИК'и автономных социалистических советских республик и областные исполкомы автономных областей избирают из своей среды президиумы ЦИК'ов и исполкомов аналогично тому, как это имеет место в РСФСР, и также дают этим органам прерогативы высшей власти в период между сессиями ЦИК'ов и исполкомов.

В ст. 47 указывается, что центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы—советы народных комиссаров в составе народных комиссаров: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

«В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров».

Это объясняется тем, что со стороны автономных

республик имелись предложения сократить их исполнительные органы.

В ст. 48 указывается, что «в пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики».

Вот те пункты, которые касались автономных республик.

Особая глава, говорящая о местной власти, основана на ст.ст. 53, 54, 55 и 56 Конституции 1918 г. и имеет не только политическое, но и большое практическое значение; она говорит о том, как строится представительство на съезды, которые являются высшими органами власти на территории края, области, губернии, округа, уезда, района и волости.

В соответствии с Конституцией, которая была принята V Съездом Советов, и с постановлением VII Съезда Советов мы установили нормы представительства, соответствующим образом урегулировав отдельно для территориальных объединений, т.-е. для краевых и областных, для губернских и уездных, окружных, районных и волостных.

Я напомню товарищам о целом ряде случаев, когда у нас областные съезды приравнивались к губернским, окружные—к уездным и т. д. Сейчас мы считаем необходимым этот вопрос поставить на более определенную почву. Мы считаем необходимым, чтобы нормы представительства для каждого объединения, для каждого типа съездов были указаны в Конституции отдельно. Мы установили следующее представительство и нормы для съездов советов:

На краевые и областные: от советов городов—один

депутат на 5.000 избирателей и от окружных съездов—один депутат на 25.000 чел. населения;

на губернские: от советов городов—один депутат на 2.000 избирателей и от уездных съездов—один депутат на 10.000 чел. населения;

на окружные: от советов городов—один депутат на 1.000 избирателей и от сельских советов—один депутат на 5.000 чел. населения;

на уездные: от советов городов—один депутат на 200 избирателей, от сельских советов—один депутат на 1.000 чел. населения;

на районные: от советов городских поселений—один депутат на 200 избирателей и от сельских советов—один депутат на 1.000 чел. населения;

на волостные: один депутат на 300 чел. населения.

Для волостных оставлена такая норма, которая существовала по положению, утвержденному Центральным Исполнительным Комитетом в 1924 году.

По действующим положениям о Северо-Кавказском крае и об Уральской области представительство для окружных съездов строится на таком принципе, чтобы соотношение между избирателями от городских советов и сельского населения было 1 : 10. Здесь мы сочли необходимым поставить вопрос на почву той основной нормы, которая имеется в Конституции 1918 года и которая берет отношение 1 : 5, т.-е. увеличить представительство сельского населения на окружных съездах вдвое.

Ст. 52 говорит, что «съезды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды советов созываются один раз в год; внеочередные съезды советов созываются: а) по предложению выше стоящих съездов советов или их исполнительных комитетов; б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину по-

следних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района».

Здесь проводится положение, которое было принято IX Съездом Советов, о том, что избрание высших органов на местах происходит один раз в год.

Раздел об исполнительных комитетах всецело построен на постановлениях, принятых VII и VIII Всероссийскими Съездами Советов, ибо в Конституции 1918 г. об исполнительных комитетах говорили лишь две-три статьи, которые давали лишь общие нормы.

В ст. 58 говорится: «Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела выше стоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов—также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Это положение основано на постановлении о советском строительстве, принятом VII Съездом, и регулирует подчинение отделов, а также взаимоотношения центра и мест.

Статьи, говорящие о советах депутатов, устанавливают представительство, которое имеется в Конституции 1918 года, так что на этом я останавливаться не буду.

Перейду к разделу, который говорит о предметах ведения местных органов власти. Ст. 64 значительно расширяет круг ведения указанием на те предметы, которые составляют полномочия наших органов власти на местах, а именно: здесь добавлено, что к их компетенции относятся составление и утверждение местных бюджетов; добавлен пункт, который говорит о том, что

к их компетенции относятся обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охрана государственного порядка и общественной безопасности. Этот пункт имеется в положении о сельсоветах и волисполкомах, и этим мы вводим в Конституцию ту общую норму, которая на практике уже применяется в отношении наших низовых советских органов.

Пункт «ж» той же статьи говорит, что к предметам ведения органов власти на местах относится обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ввиду того, что время мое истекает, я перехожу к разделу, говорящему об избирательных правах. На этом я должен остановиться. Мы не вносим каких-либо коренных изменений в наше избирательное право. Мы попрежнему строим наше избирательное право на трудовых принципах, но сама жизнь расширяет ту базу, на которой мы строим наши советы.

Уже выборы в Московский совет показали, что новые группы избирателей привлекаются к участию в советском строительстве. В Москве на выборах принимали участие кустари, ремесленники, лица, занимающиеся извозным промыслом, и т. д., а также довольно широкое участие принимали и домашние хозяйки.

Пункт «а» прежней статьи 64 говорил о том, что избирательное право имеют все, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., граждане, достигшие 18-летнего возраста,—все, добывающие средства к жизни производительно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством. В Конституции 1918 года следовало перечисление: рабочие и служащие, занятые в производстве, а также крестьяне, не эксплоатирующие наемный труд. Мы перечисления выпустили,

потому что они носили характер известного примера. Если бы следовать букве текста Конституции 1918 года, то безработные не могли иметь избирательного права, ибо было сказано: рабочие и служащие, занятые в промышленности, торговле и т. д. Строить так избирательные нормы в период военного коммунизма было вполне правильно, но сейчас эта норма должна быть изменена.

Старая статья 65 говорила:

«Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имуществ и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором».

Внесено только одно изменение в эту статью 65, а именно: в пункт «г», где говорится о лишении прав монахов и духовных служителей всех культов, внесено следующее ограничение: «монахи и духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией»,—ибо,

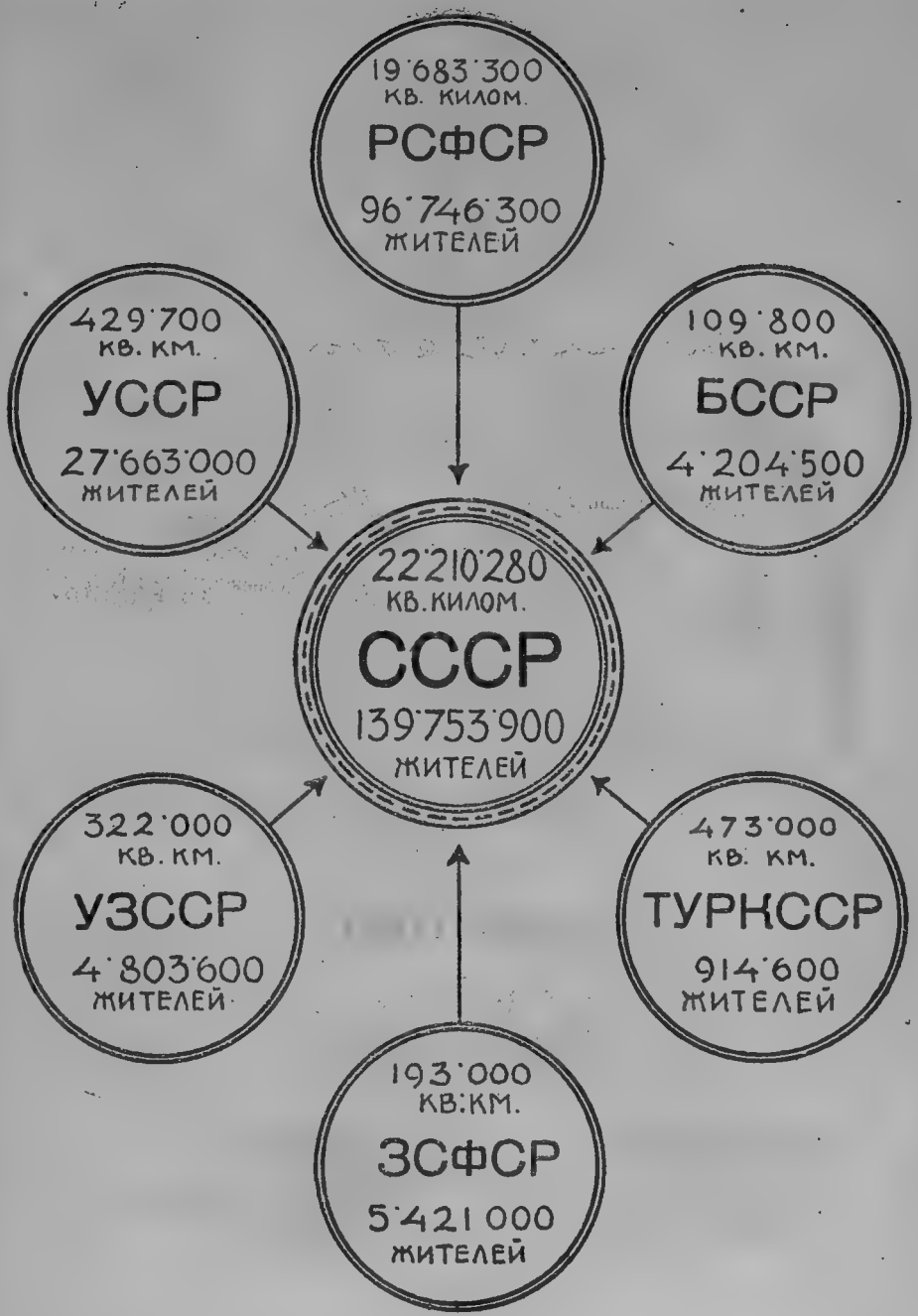
как вам известно, избирательная инструкция Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по перевыборам советов указала на то, что не следует лишать избирательных прав тех лиц, которые являются скорее эксплоатируемыми, чем эксплоатирующими в области этой профессиональной работы. В остальном сохраняются старые нормы.

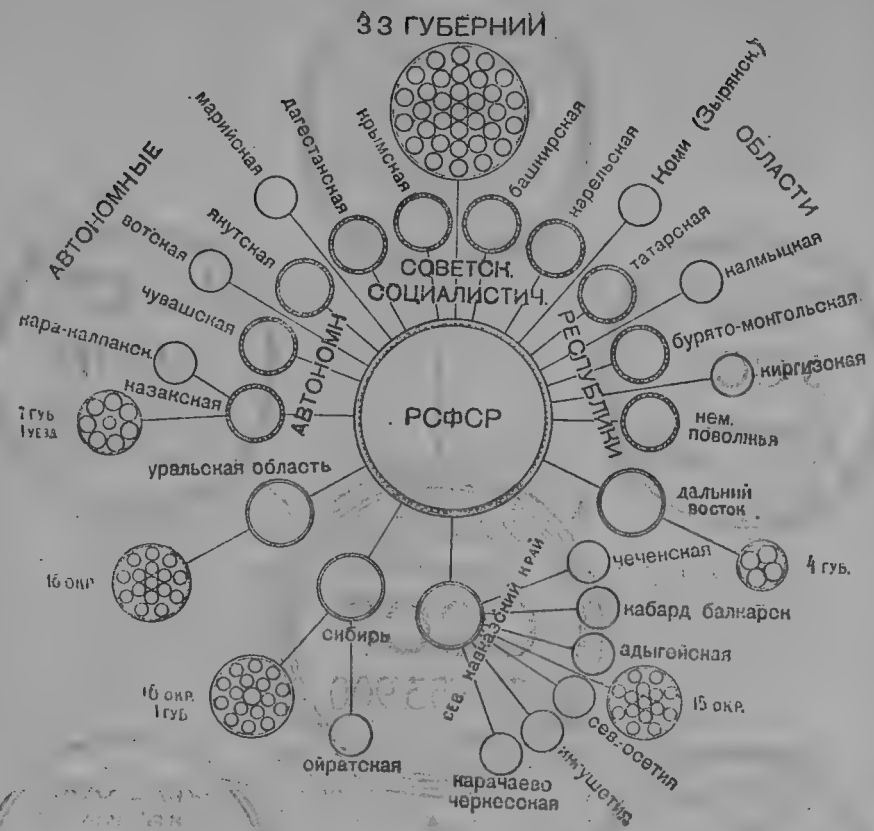
Раздел о бюджетном праве республики фиксирует то положение, которое имеется в настоящее время и которое устанавливает, что бюджет союзных республик составляет часть общесоюзного бюджета и регулируется как в своем построении, так и в распределении его доходной и расходной части общесоюзным законодательством и постановлениями наших верховных органов.

Вот основные замечания, которые я должен сделать по поводу нашей Конституции.

На V Всероссийском Съезде Советов докладывал проект Конституции 1918 года т. Стеклов, и он, по-моему, начал правильно. Он указал, что рабочие всех стран относятся с предубеждением к Конституции, к самому, так сказать, конституционному закону, потому что они отлично видят, что красивые фразы, которые написаны в конституциях, в жизни не соблюдаются, что это есть, так сказать, прикрытие обмана, который буржуазия проявляет в отношении рабочего класса, осуществляя свои классовые интересы.

Наша Конституция не может быть таким актом. Наша Конституция является документом, который для известного момента—таким моментом и является 1925 год—фиксирует основы нашего советского строительства, основы союза рабочих и крестьян, основы нашего рабоче-крестьянского государства. И мы должны бережно относиться к этому документу.


19 683 300
кв. километ.
РСФСР
96 746 300
жителей
429 700
кв. км.
УССР
27 663 000
жителей
109 800
кв. км.
БССР
4 204 500
жителей
22 210 280
кв. километ.
СССР
139 753 900
жителей
322 000
кв. км.
УЗССР
4 803 600
жителей
473 000
кв. км.
ТУРКССР
914 600
жителей
193 000
кв. км.
ЗСФСР
5 421 000
жителей



Состав РСФСР

Европейская часть.

А. ГУБЕРНИИ:

1. Архангельская.
2. Астраханская.
3. Брянская.
4. Владимирская.
5. Вологодская.
6. Воронежская.
7. Вятская.
8. Гомельская.
9. Иваново Вознесенская.
10. Калужская.

11. Костромская.
12. Курская.
13. Ленинградская.
14. Московская.
15. Мурманская.
16. Нижегородская.
17. Новгородская.
18. Оренбургская.
19. Орловская.
20. Пензенская.
21. Псковская.
22. Рязанская.
23. Самарская.
24. Саратовская.
25. Сев.-Двинская.
26. Смоленская.
27. Сталинградская.
28. Тамбовская.
29. Тверская.
30. Тульская.
31. Ульяновская.
32. Череповецкая.
33. Ярославская.

Б. ОБЛАСТИ:

а) Уральская (16 округов).

1. Верхкамский.
2. Златоустовский.
3. Ирбитский.
4. Ишимский.
5. Кунгурский.
6. Курганский.
7. Пермский.
8. Пермяцкий.
9. Сарапульский.
10. Свердловский.
11. Тагильский.
12. Тобольский.
13. Троицкий.
14. Тюменский.
15. Челябинский.
16. Шадринский.

б) Северо-Кавказский край.

Автономные области:

1. Адыгее-Черкесская.
2. Ингушетия.
3. Кабардино-Балкарская.
4. Карачаево-Черкесская.
5. Северная Осетия.
6. Чеченская.

Округа:

1. Армавирский.
2. Донецкий.
3. Донской.
4. Кубанский.
5. Майкопский.
6. Морозовский.
7. Сальский.
8. Ставропольский.
9. Сунжинский.
10. Таганрогский.
11. Терский.
12. Черноморский.
13. Шахтинский.
14. Гор. Владикавказ.
15. Гор. Грозный.

В. АВТОНОМНЫЕ ОБЛАСТИ:

1. Вотская.
2. Калмыцкая.
3. Коми (Зырянская).
4. Марийская.

Г. АВТОНОМНЫЕ СОВЕТСКИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ РЕСПУБЛИКИ.

1. Башкирская.
2. Дагестанская.
3. Карельская.
4. Крымская.
5. Немцев Поволжья.
6. Татарская.
7. Чувашская.

Азиатская часть.

А. СИБИРСКИЙ КРАЙ.

В него входят:

Автономная область — Ойратская.

Губерния — Иркутская.

Округа:

1. Ачинский.
2. Барабинский.
3. Барнаульский.
4. Бийский.
5. Каменский.
6. Канский.
7. Красноярский.
8. Кузнецкий.
9. Минусинский.
10. Новониколаевский.
11. Омский.
12. Рубцовский.
13. Славгородский.
14. Тарский.
15. Томский.
16. Хакасский.

Б. ДАЛЬНИЙ ВОСТОК.

Губернии:

1. Амурская.
2. Забайкальская.
3. Камчатская.
4. Приморская.

В. АВТОНОМНЫЕ ОБЛАСТИ.

Киргизская.

Г. АВТОНОМНЫЕ СОВЕТСКИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ РЕСПУБЛИКИ.

1. Бурято-Монгольская.
2. Якутская.
3. Казакская; в нее входят:

Автономная область — Кара-Калпакская.

Губернии:

1. Адаевский уезд.
2. Акмолинская губ.
3. Актюбинская губ.
4. Кустанайская губ.
5. Семипалатинская губ.
6. Уральская губ.
7. Сыр-Дарьинская губ.
8. Джетысуйская обл.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

XII Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов

об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР

XII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских депутатов п о с т а н о в л я е т:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29 января 1924 г. утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Председатель XII Всероссийского
Съезда Советов **М. Калинин.**

Секретарь XII Всероссийского
Съезда Советов **А. Киселев.**

11 мая 1925 года.
Москва.

КОНСТИТУЦИЯ

(Основной Закон)

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

РАЗДЕЛ I.

Общие положения

Глава 1.

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа», принятой III Всероссийским Съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе

федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит Советам Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов.

3. Носителем верховной власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами—Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

11. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством Республики для граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

12. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федера-

тивной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

РАЗДЕЛ II.

Глава 2.

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и окончательное утверждение частичных изменений

в Конституции РСФСР, принятых сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между Всероссийскими Съездами Советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик.

17. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями федерации;

в) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение краевых и областных объединений;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза ССР, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а так-

же заключение внешних и внутренних займов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) утверждение кодексов законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) отмена постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

18. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

19. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР. За этим исключением, никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать зако-

нодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

РАЗДЕЛ III.

Об устройстве Советской власти.

Глава 3.

О центральной власти.

А. О Всероссийском Съезде Советов.

20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на 25.000 избирателей, и представителей от губернских и окружных съездов советов, по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Примечание. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом советов.

21. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом Съездом Советов.

22. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

23. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по

*) В случае если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом советов.

требованию советов и съездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов.

24. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в пределах, указанных в ст. ст. 3, 17, и 18 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров.

26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а равно бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

27. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской Социалистической Федеративной

Советской Республики является избираемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров, по требованию $^1/_3$ членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию центральных исполнительных комитетов не менее 6 автономных советских социалистических республик.

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет ответственен перед Всероссийским Съездом Со-

ветов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

В. О Совете Народных Комиссаров.

32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов: Председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также уполномоченные общесоюзных наркоматов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

34. Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

35. Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

36. Всякое постановление Совета Народных Комис-

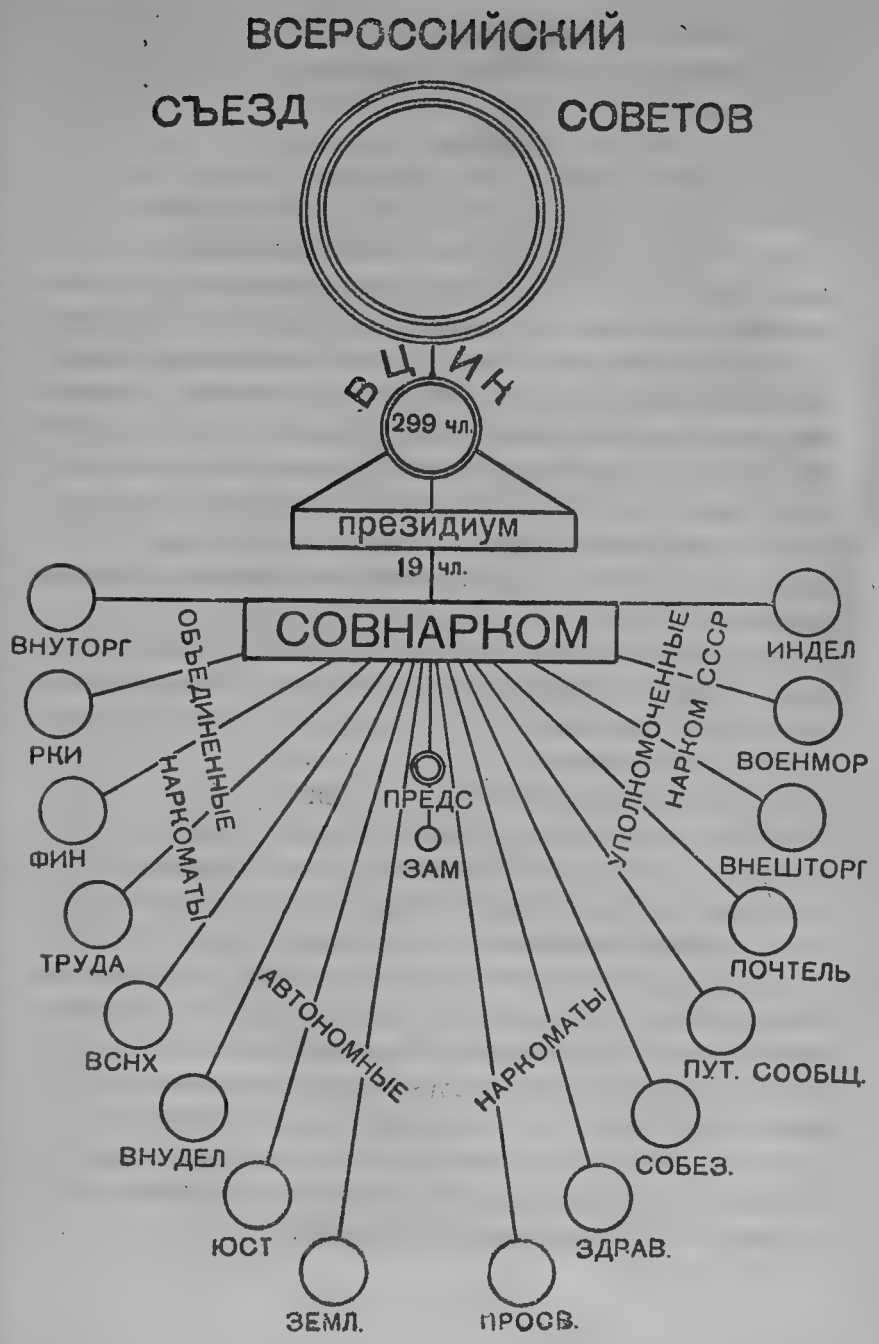
саров может быть отменено или приостановлено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов или его Президиумом.

Г. О народных комиссариатах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, образуются 11 народных комиссариатов:

высший совет народного хозяйства,
внутренней торговли,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции,
внутренних дел,
юстиции,
просвещения,
здравоохранения,
земледелия,
социального обеспечения.

38. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты внутренней торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.


ВСЕРОССИЙСКИЙ
СЪЕЗД СОВЕТОВ
ВЦИК
299 чл.
президиум
19 чл.
СОВНАРКОМ
ВНУТОРГ
РКИ
ФИН
ТРУДА
ВСНХ
ВНУДЕЛ
ЮСТ
ЗЕМЛ.
ПРОСВ.
ЗДРАВ.
СОБЕЗ.
ПУТ. СООБЩ.
ПОЧТЕЛЬ
ВНЕШТОРГ
ВОЕНМОР
ИНДЕЛ
ПРЕДС
ЗАМ
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАРКОМАТЫ
АВТОНОМНЫЕ
НАРКОМАТЫ
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НАРКОМ СССР

39. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров—народные комиссары.

40. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

41. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

42. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

43. Распоряжения народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и в отношении распоряжений объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики—одноименными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае—если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума

или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава 4.

Об автономных советских социалистических республиках и областях.

44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются, на основе Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда Советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов республики, а в период между съездами—избираемый ими центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией каждой автономной советской социалистической республики.

46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей изби-

рают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы—советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

В зависимости от местных бытовых условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров.

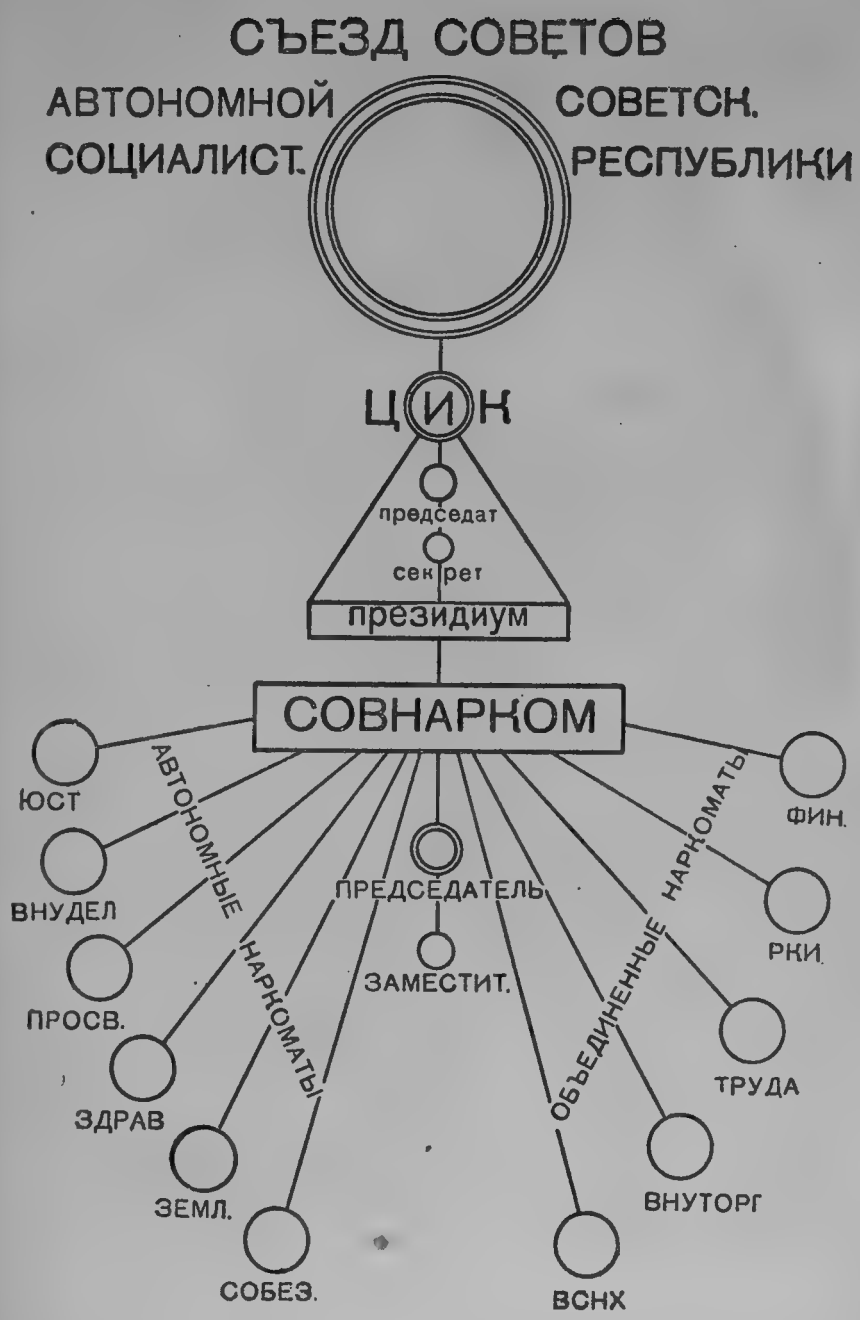
48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

Глава 5.

О местной власти.

А. О съездах советов.

49. Высшей в пределах данной территории—края, области, губернии, округа, уезда, района и волости—властью в границах своего ведения является съезд советов.


СЪЕЗД СОВЕТОВ
АВТОНОМНОЙ СОВЕТСК.
СОЦИАЛИСТ. РЕСПУБЛИКИ
ЦИК
председат
секрет
президиум
СОВНАРКОМ
ЮСТ
ВНУДЕЛ
ПРОСВ.
ЗДРАВ
ЗЕМЛ.
СОБЕЗ.
ВСНХ
ВНУТОРГ
ТРУДА
РКИ
ФИН.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАМЕСТИТ.
АВТОНОМНЫЕ НАРКОМАТЫ
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАРКОМАТЫ

50. В съездах советов: краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

51. Съезды советов составляются, в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 года и постановлениями VII Всероссийского Съезда Советов, следующим образом:

а) краевые и областные—из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных советов, по расчету: от советов городов—один делегат на 5.000 избирателей и от окружных съездов—один делегат на 25.000 человек населения;

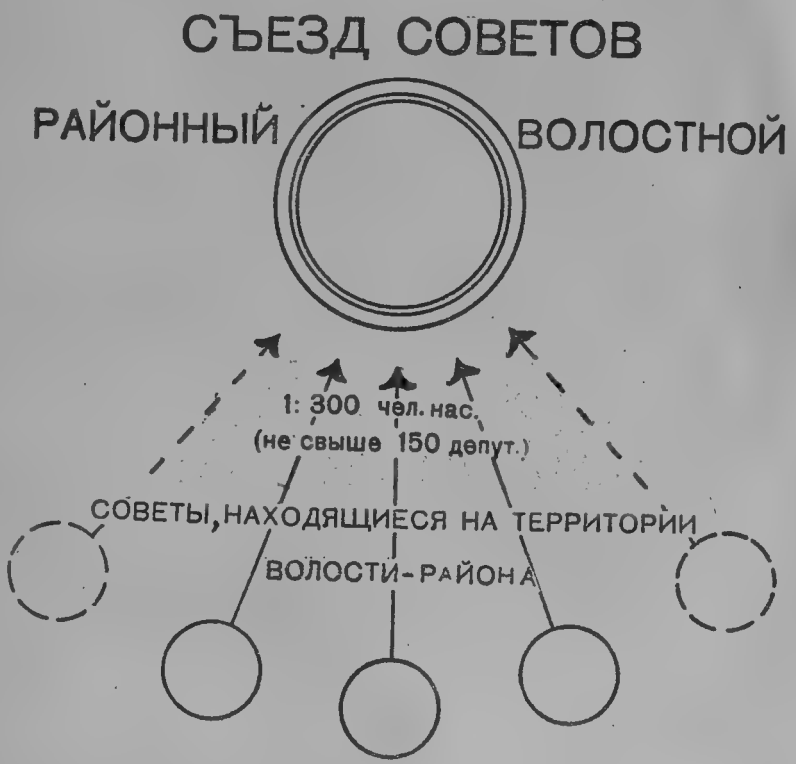
б) губернские—из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов советов, по расчету: от советов городов—один делегат на 2.000 избирателей и от уездных съездов—один делегат на 10.000 человек населения;

в) окружные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 1.000 избирателей и от районных съездов советов—один делегат на 5.000 человек населения;

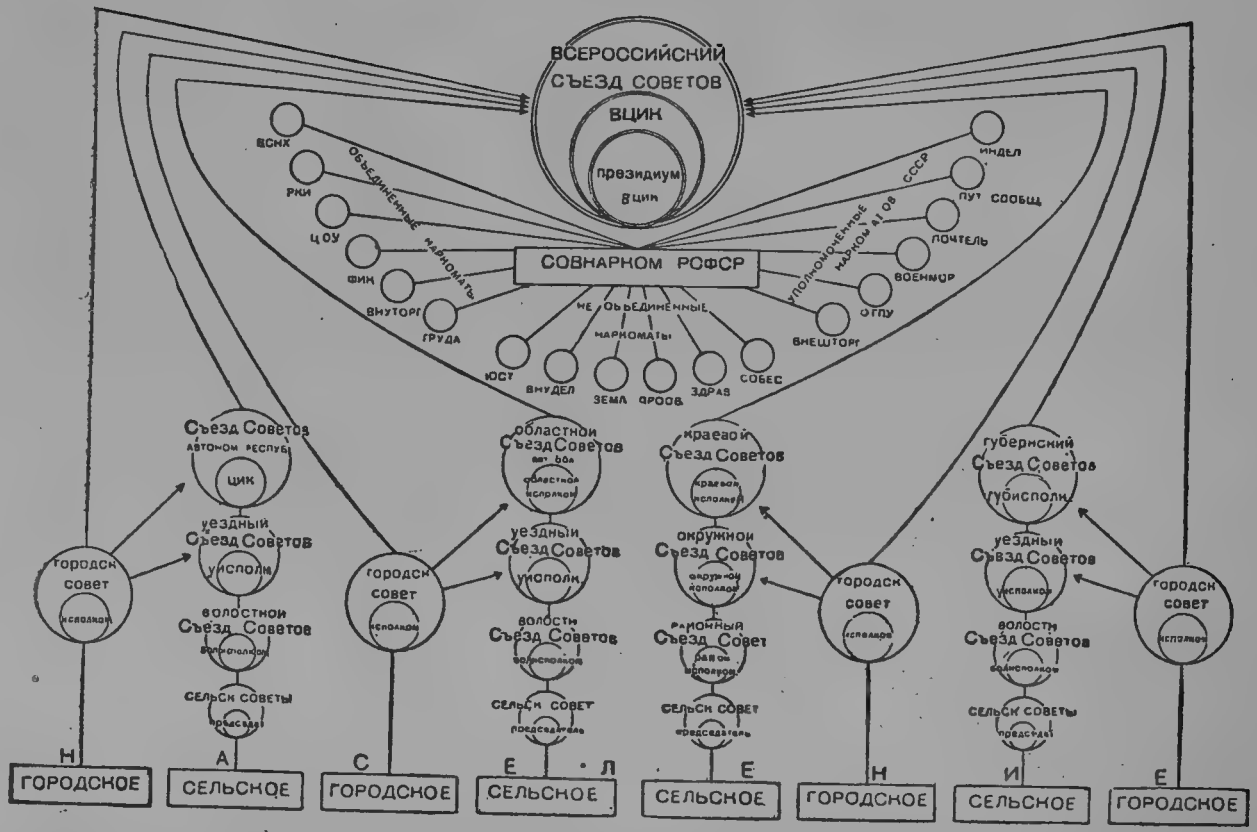
г) уездные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 200 избирателей и от волостных съездов советов — один делегат на 1.000 человек населения, но не свыше 300 делегатов на уезд;

д) районные и волостные — из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район или волость.

Примечание. В исключительных случаях Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.



52. Съезды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды советов созываются один раз в год; внеочередные съезды советов созываются:


ВСЕРОССИЙСКИЙ
СЪЕЗД СОВЕТОВ
ВЦИК
президиум ВЦИК
ВСНХ
РКИ
ЦОУ
ФИН
ВНУТОРГ
ТРУДА
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАРКОМАТЫ
СОВНАРКОМ РОФСР
ЮСТ
ВНУДЕЛ
ЗЕМЛ
ОРООВ
ЗДРАВ
СОБЕС
НЕ ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАРКОМАТЫ
ВНЕШТОРГ
ОГПУ
ВОЕНМОР
ПОЧТЕЛЬ
ПУТ СООБЩ
МИДЕЛ
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НАРКОМАТОВ СССР
Съезд Советов автоном республ
ЦИК
уездный Съезд Советов
уисполк
волостной Съезд Советов
волисполком
сельск советы
председ
городск совет
исполком
Н
А
ГОРОДСКОЕ
СЕЛЬСКОЕ
областной Съезд Советов
облисполком
С
Е
Л
краевой Съезд Советов
крайисполком
окружной Съезд Советов
окрисполком
районный Съезд Советов
райисполком
председатель
Е
губернский Съезд Советов
губисполком
И

а) по предложению вышестоящих съездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами), как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

53. Съезды советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты, число членов которых для съездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах.

54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

56. В период между заседаниями исполнительных

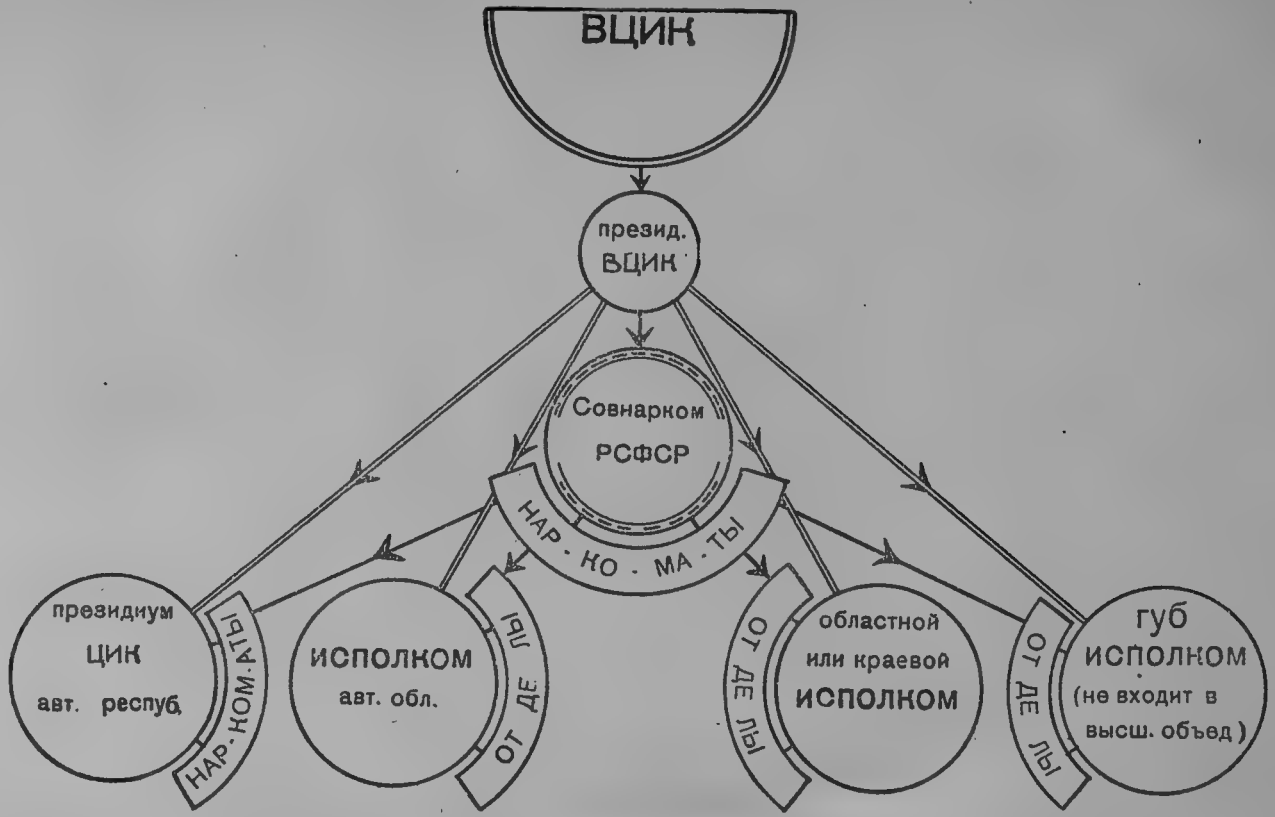
комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты краевые, областные, губернские, окружные, уездные образуют отделы на основаниях, определяемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов производится постановлением Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Примечание. При районных и волостных исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения губернского исполнительного комитета или его президиума.

58. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов—также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.


ВЦИК
президиум ВЦИК
Совнарком РСФСР
НАР-КО-МА-ТЫ
президиум ЦИК авт. республ.
НАР-КОМ-АТЫ
ИСПОЛКОМ авт. обл.
ОТДЕЛЫ
областной или краевой ИСПОЛКОМ
ОТДЕЛЫ
губ ИСПОЛКОМ (не входит в высш. объед.)
ОТДЕЛЫ

В. О советах депутатов.

59. Советы депутатов образуются: а) в городах—по расчету один депутат на каждую 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов; б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.)—по расчету один депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждый сельский совет.

Примечание. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьей, производится постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

60. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

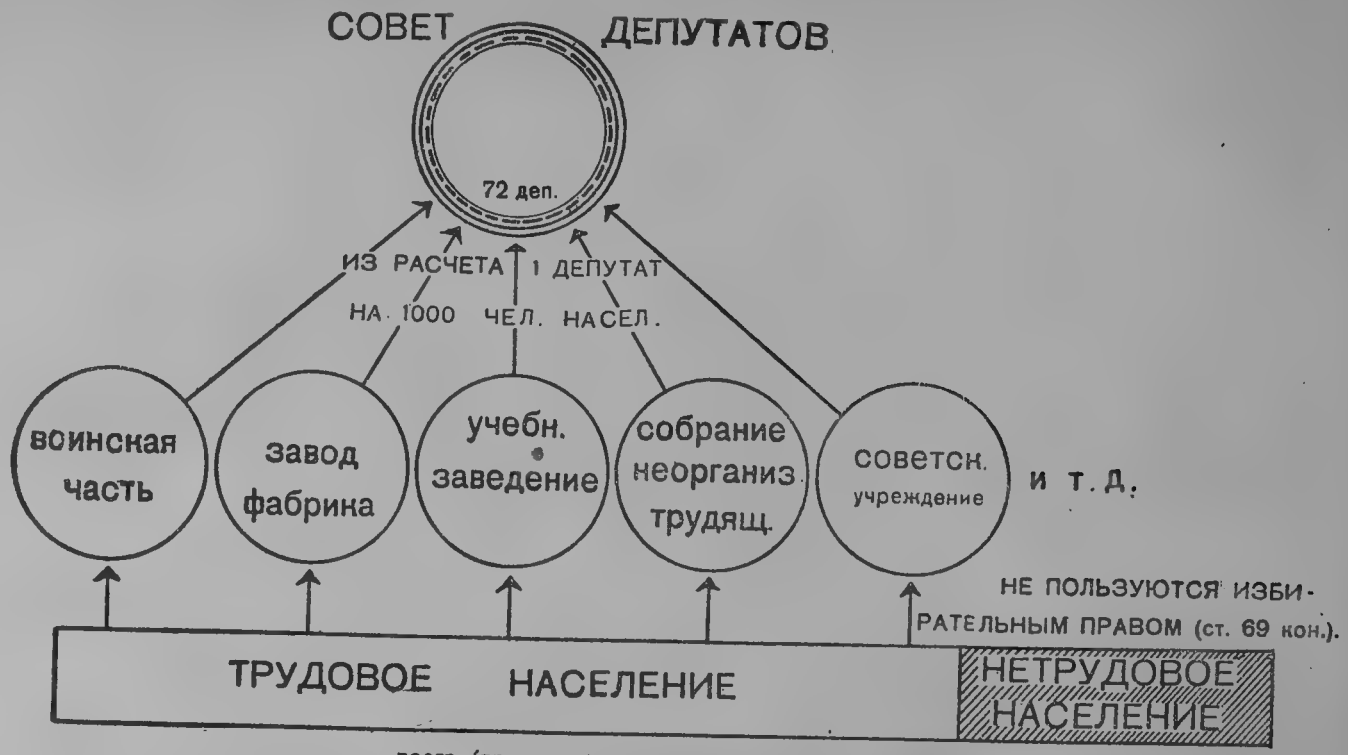
61. При сельском совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

62. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов совета.

63. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти.

64. Краевые, областные, губернские, окружные, уездные, районные и волостные органы Советской



всего (примерно) население города 72 тыс. жителей.

власти—исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов—имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах данной территории;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрану государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их съездами, а также вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы, а также губернские исполнитель-

ные комитеты в праве приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

67. Окружные и уездные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов краевого, областного или губернского исполнительного комитета лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или краевого, областного или губернского исполнительного комитета, и с немедленным сообщением об этом в краевой, областной или губернский исполнительный комитет и заведующему соответствующим отделом.

РАЗДЕЛ IV.

Глава 6.

О выборах в советы.

А. Об активном и пассивном избирательном праве.

68. Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной

Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красных армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 11 настоящей Конституции.

69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывш. полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов.

70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов.

73. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды советов,—мандатными комиссиями.

74. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

75. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ V.

Глава 7.

О бюджетном праве.

76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, объединяются в общегосударственном бюджете.

77. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

78. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

79. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

80. Государственные доходы и расходы автономных социалистических советских республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составных частей бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

82. Все расходы по росписи Российской Социалистической Федеративной Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

83. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

84. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными съездами советов или в подлежащих случаях исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

85. Отчет по исполнению бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

86. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ VI.

Глава 8.

О гербе, флаге и столице Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

87. Государственный герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест, рукоятки книзу, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) РСФСР и б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

88. Государственный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы—РСФСР.

89. Местопребыванием правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является город Москва.

Председатель XII Всероссийского
Съезда Советов **М. Калинин.**

Секретарь XII Всероссийского
Съезда Советов **А. Киселев.**

11 мая 1925 года.
Москва.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
От издательства	3
Доклад т. Курского на XII Всероссийском Съезде Советов (9 мая 1925 г.) об изменении текста Конституции РСФСР.	5
Состав РСФСР	34
Постановление XII Всероссийского съезда Советов об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР	37
Конституция (Основной Закон) РСФРС	38

27 кол.